

以人为本的可持续发展思路 ——澳大利亚“区域可持续发展”考察印象

赵国荣

(安徽农业大学 科技处,安徽 合肥 230036)

摘要:本文作者在对澳大利亚可持续发展的考察过程中,比较出澳大利亚在制订可持续发展的思路和政策时,把以人为本的科学发展观贯穿在每一细微环节中,真正体现了政策之颠人为上,值得学习和借鉴。

关键词:可持续发展;坚持以人为本思路;借鉴

中图分类号: C1 **文献标识码:** A **文章编号:** 1009-2463(2004)06-0026-03

Humanity-oriented Sustainable Development Strategy

—Expression on regional sustainable development in Australia

ZHAO Guo-rong

(Science and Technology Department Anhui Agricultural University Hefei, 230036, Anhui)

Abstract: Based on the investigation on sustainable development in Australia, the author finds out that policy making for sustainable development in Australia embodied scientific development vision in all respects, that gives important implications for development in China.

Key words: sustainable development; humanity-oriented vision; implication

笔者随国家科技部“区域可持续发展能力建设管理培训团”赴澳大利亚进行为期3周的培训、考察。考察中的所见所闻,让我开阔了视野,拓宽了思路,收获颇丰。尤其是澳大利亚各级政府在制定可持续发展政策、法规时,坚持以人为本的科学,给我们留下深刻印象。现将笔者在考察可持续发展过程中的心得体会整理予后和大家共享。

一、以人为本可持续发展思路在政策与科技进步方面的体现

1. 可持续发展的宗旨

在澳大利亚各级政府(从联邦政府到各州政府)的有关部门及与可持续发展相关的民间组织,都有明确的可持续发展的宗旨(各洲的侧重点略有不同),大体上坚持可持续发展的宗旨是:①既满足现代人们生存的需要,又不会影响未来发展的需要;②提高人类生存质量;③对资源的保存及平衡开发。

一个人人重视环境的澳大利亚是一个人人可持续性生存的澳大利亚。可持续性生存需要限制着人民对当今环境现状的影响,这样后代才可以享受与今天同样的环境质量。通过可持续性的生活方式和开发,我们将给后人留下可以畅游的美丽海滩、干净的饮用水、新鲜的空气以及令我们自豪的多样性动植物。

2. 可持续发展模式^[1]

澳大利亚可持续发展模式与我国的可持续发展模式有相似之处,但有她自己的特色。具体模式是:政府—商业—社区三个层次。

政府(Government) 政府的职能就是制定可持续发展规划和设立相关职能的机构——环境保护机构。在实施过程中,政府只负责对社会经济发展与可持续发展进行协调,负责向公众及舆论提供全面、广泛、可信的审查数据以及具有透明的、独立的

收稿日期:2004-05-01

作者简介:赵国荣(1951-),男,汉族,安徽含山人,安徽农业大学科技处副研究员。

监控体系的建设。

商业 (Business) 利用商业企业等团体运用商业手段即市场经济规律,对可持续发展中的每一具体事件进行运作。如在澳大利亚,一个产品从诞生到销售必须考虑以下因素,即:产品设计阶段;原料的挑选或生产阶段;产品的制造和装配阶段;产品有效使用期结束前产品进行回收和销毁处理是否对环境造成压力、符合可持续发展要求。简言之,必须符合环境标准方可投产。这些具体事务都由企业协会等商业团体运用经济手段进行操作。

社区 (Community) 社区是可持续发展的最基层,是具体实施点。可持续发展活动中的所有计划、措施、方案等均以人为本,以社区的利益为出发点和终结点。

3. 分工

联邦政府在可持续发展进程中负责考虑全球性问题的政策 (对策) 制订如温室效应,恐怖袭击,人口政策 (含移民和国内人口分布的加分政策) 等影响全球性重大问题。

各洲政府则依据本洲的实际情况,制订带有法律效力的法规、法案及配套措施,以明确可持续发展事件的具体落实。各洲的可持续发展规划容许侧重点不同,但不可与联邦政府规划抵触,若相抵触,则必须服从联邦政府的规划。

4. 行动理念

忽视环境问题其实就是忽视我们的生命。在澳大利亚人人都重视环境,并让所有的人都参与其中,让自己规范自己的行为。

5. 机构

政府设立“环境保护局 (Environmental Protection Agency)”这一机构,主要负责政府可持续发展的长远规划和具体事务,帮助政府起草相关法案,完成政府通过的付诸实施的各种方案,将公众在实施可持续发展过程中的意见反馈给政府,以利于下一步法规的修订或起草。

联邦政府及各州政府的环境保护局是可持续发展工程的最重要职能部门 (某种意义上讲,环境保护局的职能大于其职责)。

二、环境保护局职责及工作程序

环境保护局 (EPA) 是推动和执行政府环境计划的主要部门,并和一些其他对政府环境议程紧密相关的政府部门保持联系。现以昆士兰州环境保护局为例,将其职责、组织程度、议事日程等介绍给读者。

1. 职责

(1) 帮助政府制订可持续发展规划包括近期规划和远期规划;

(2) 制定如各类污水、二氧化碳排放等具有量

化的环境保护条例;

(3) 向公众提供指导性的政府有关信息及其他相关信息;

(4) 对严重违规的事件提起诉讼;

(5) 对虽违规但并不严重的事件的处罚 (对违规公司或部门的全体人员处罚,而不处罚某一个人),但不可预见的环境事故有 2 个月的调处期。

2. 目标

(1) 获得政府资助及优先权。EPA 一切费用由州政府的“财政支出预算”提供资金。这项预算基于满足政府的五项优先权,即:能够给昆士兰创造更多的就业机会——技术和革新——的智慧之州;提供社区参与和更好的生活质量;建设更安全、更有保障的社会及社会秩序;有利于人人重视环境、爱护环境、保护环境理念的建设;有利于建立社会文明、人员素质高地域性的区域。

EPA 对政府优先考虑的“评估环境”这一议题的直接贡献是通过以下 4 个方面测评考核的:首先测评考核在制订保护自然和文化遗产可持续发展策略的正确与否。澳大利亚各州政府非常重视保护环境,并且认识到它对本州经济、社会和生态健康发展的作用。保护自然和文化遗产包括保护和合理地利用自然资源 (空气、水、土地、植物和动物);提高全社会对认识环境的价值、如何体现环境的价值及重点保护自然生态系统的多样性和完整性,保持和增强本地物种生态平衡的重要性。其次,测评考核在推动对自然资产的可持续性使用方面的实际绩效。EPA 的主要工作目标就是要在全社会中,推动对自然资产的可持续性使用。人类的自然资源是有限的,澳大利亚的自然资源是有限的,昆士兰的自然资源也是有限的,因此,他们必须意识到资源消耗的影响。推动“可持续性使用”意味着对环境使用的基本标准是以不会威胁到后代人对环境的需求。为配合这一目标的实现,EPA 在制订实施“可持续性使用”具体措施时,致力于提倡、督促人民使自然资产时要做到浪费最小化;鼓励使用可再生能源;促进并大力支持可持续性的产业的发展;提供可持续性地使用保护区机会和享受合理采伐公共森林的权利;加强和不断提高公众的可持续性意识的教育;鼓励逐步使用市场机构 (不是机制) 推动可持续性使用的进程。再者,EPA 第三个目标是保持清洁的环境。EPA 致力于通过建立、执行、加强反映社会意愿如清洁的空气、水、土地、减少噪音和降低空气污染等措施,保持环境的清洁。为实现保持环境的清洁,EPA 通过使用革新性的理论来保证目标顺利实施即动员和组织全社会志愿参与到保持清洁环境行动中去。最后,测

评考核在是否有利于增强可持续发展实施的组织化水平。增强组织化水平是指整体性提高部门的行为和职能,这将推动产生更多的成果。

他们认为,管理和领导方式将在很大程度上影响其目标的实现,因此,他们将继续提供增值服务并保持与基金管理者的联系,提高组织化水平,加强组织化服务能力,提出新战略以确定新的方向并提供一个对所有员工都有回报的工作环境,这些都是他们将继续优先考虑的。由此可见,EPA在制订可持续发展政策和措施时,首先考虑的是以人为本的人本思路。同时,坚持可持续性发展原则之一,就是人们如何既能满足当前的需求而又不损害后代的利益来满足自身需求的能力和意识。

3. 价值观和工作原则

昆士兰乃至澳洲未来的繁荣依靠3点:环境、人民、经济。昆士兰乃至澳洲的未来也取决于他们如何满足当前的需求而不损害后代满足他们自身需求的能力,这就是可持续性发展。

EPA的价值观就是致力于可持续性发展。把环境、社会、经济都考虑到工作中去并努力作为实现这一目标。他们的价值观和工作原则充分体现在如下细微之处,这也是EPA可持续性发展宪章的核心。

为了履行自己的职责,他们将用实例指导工作,并逐步把环境、社会和经济等量化考核指标融入工作实践中,以推动发展的可持续性。

坚持以人为本的宗旨和原则,牢记人是最重要的资产,以人为本的宗旨和原则将在自己工作的每一个环节中体现和反映出来。如通过他们的努力工作将使昆士兰的环境得到最大的利益;与他人合作,在与其他部门的合作中获取双赢。将积极参与社区活动,与任何个人如土著、社区、商行、企业、资金管理者打交道,以提高人们对环境问题的关注程度;尽力提供优异的服务,向客户提供高质量服务,使客户感觉与EPA打交道是物有所值,而不是麻烦;继续提高工作效率,把纳税人的钱用到实处,恪守公平待人,尊敬他人工作原则,认同和尊重多样性,把每个人作为一个个体看待。我们反对任何形式的歧视;重视正直、诚实、负责任,自己的一言一行都必须对人民负责。

4. 服务范畴

EPA履行自己的职责,还不断拓展自己的服务范畴(职责范围的扩大),服务范畴已扩大到如下领域:

(1) 陆地和海洋公园的保护的建议和措施;

(2) 对野生动物、濒危物种和生态保护管理和宣传教育的服务;生物多样性保护以及森林保护和定期伐木等。

(3) 在可持续性产业方面,帮助工业企业在提

高利润率和竞争力的同时把环境保护做的更好。用可持续性工业核心的EcoBiz(生态经济)计划来管理产品和服务于已经建立的品牌产品。

(4) 引导和制订环境保护战略政策以提高和增强人民对环境的重视。

(5) 在生物多样性的保护、海滩、水道和湿地、地区性空地、历史和文化遗产保护方面制订一套完整的可操作的计划。

5. 工作程序

在昆士兰州,若建设1个工业园区的规模人数超过300人,日用水多于10000升同时配备有大型卡车时,必须先向州环境保护局申请建园要求,环境保护局接到申请后,首先委托民间的咨询公司为建设工业园的环境承受能力诸多包括原材料的提取,能源的消耗,制造业产品的使用及废物处理能力,基础生产不会妨碍周围人们丰富多彩的日常生活等方面进行调查。第二步,环境保护局将调查结果书面报告同级政府。第三步,政府出面对调查结果进行公开问卷调查;第四步,若对调查结果无疑义,则建园申请被批准。若有人提出疑义(哪怕是1个人),必须由环境保护局在4个星期时间内予以解释、答复,若还不能通过,该园将不允许建设。

6. 政策因素

帮助政府可持续发展计划时,应首先并充分考虑以下因素之间的因果关系:经济因素、社会因素、环境因素、及恐怖袭击。因而,各项配套措施以及应急预案必须紧紧围绕上述因素一并考虑制定。

7. 与其他部门的配合与协调

EPA在指定环境保护计划时,可能会影响到其他部门工作计划,因此,要事前与其沟通,协调并配合做好整体计划,通常会涉及到移民事务部门、旅游业、公园和野生动物的自然资源、公路与交通设施、国际通讯、水资源(水的利用及污水处理)、能源(废气、废渣的允许排放量及太阳能的开发利用)、医疗卫生及大众健康、对经济发展的影响。

三、可持续发展的法律保障

EPA对一些立法实体拥有较高的立法指导职责,从政府法律文书的起草,到一个公司环保计划的制订,EPA都参与其中。把以人为本的可持续发展理念渗透到法律条款中、规章制度中,使可持续发展工作有法可依,而且有法律保障。

参考文献:

[1] Corporate information kit: Vision for Queensland. 2004.

责任编辑:黄邦汉